

PROJET TRANSVERSAL "MIGRATIONS ET RELATIONS INTERNATIONALES"

Lors du colloque Colloque du 18 décembre 2006
"Migrations Est-Ouest en Europe : une ressource pour les pays de départ et d'accueil ?"
organisé au CERI par Anne de Tinguy

**"Moldavie : migrations de main d'oeuvre en Europe –
Flux, tendances, répercussions"**
Valeriu MOSNEAGA

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА В ЕВРОПЕЙСКОМ КОНТЕКСТЕ: ОБЪЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ, ЭФФЕКТЫ

*Валериу МОШНЯГА
Республика Молдова, Кишинев
Молдавский госуниверситет
Факультет международных отношений,
политических и административных наук
Кафедра политических наук и гражданского воспитания,
доктор хабилитат политических наук,
профессор, заведующий кафедрой,
заслуженный деятель науки Республики Молдова
«От Emerit»*



1. Основные причины и объемы международной трудовой миграции молдавского населения.

- Трудовая миграция стала возможной в условиях падения «железного занавеса» и либерализации политики въезда и выезда из страны, устранения внутренних препятствий для выезда молдавских граждан за рубеж.

- Разрушение огромного государства с милитаризованной и централизованной экономикой, основанной на административно-командной системе, переход к рыночной экономике в малой стране породили структурную безработицу.

- Неэффективность экономических и социальных реформ, проведенных в стране на протяжении последних десяти лет, ухудшили материальное положение людей (небольшие зарплаты, выплачиваемые с опозданием, низкие доходы населения). Валовый национальный продукт Молдовы составил в 2001 году 33% уровня 1990 года; уровень жизни населения - 19% от уровня 1990 года. Люди оказались в условиях выживания по типу «спасение утопающих дело рук самих утопающих». Общая ситуация в экономике содействовала массовому оттоку рабочей силы из Молдовы. Фактически трудовая (и коммерческая) миграция явилась не только средством выживания молдавского населения, но и социальной (а через трансферты от трудовых мигрантов и финансовой) денежным выражением, платой за осуществленные и осуществляемые социально-экономические реформы.

- Процессы глобализации и экономической интеграции оказали непосредственное воздействие на стремление людей мигрировать в более развитые и богатые страны в поисках лучших условий для труда и жизни. Более того, процессы интернационализации рынка труда повысили капризность молдавской рабочей силы, которая научилась сравнивать и выбирать, зная, что за один и тот же труд в Молдове получишь меньше чем в России, и тем более в государствах Европейского Союза. Все это оказало и оказывает возрастающее влияние на мобильность молдавской рабочей силы.

- Демократизация страны, пограничного режима в стране укрепили у населения чувство европейской интеграции и идентичности. Сильные стремления стать частью общеевропейского процесса, помноженные на драматические изменения в социально-экономическом положении страны стимулировали идею покинуть страну практически у каждого жителя Молдовы. Если идея эмиграции, выезда на постоянное местожительство в другую страну, не привлекает каждого молдавского индивида, то стремление временно трудоустроиться за рубежом, заработать денег «там, за бугром», является целью практически всего трудоспособного населения.

- Спрос на дешевую рабочую силу и, не в последнюю очередь, спрос на молодых женщин и девушек в секс-индустрии в странах назначения, стимулируют миграционные ожидания людей. Низкооплачиваемые работы за границей стоят все равно в десятки раз дороже, чем в Молдове. Люди сознательно идут на различного рода риски и лишения, платят огромные деньги, чтобы выехать на заработки, только чтобы получить не молдавскую заработную плату.

Все это оказало определяющее воздействие на развитие миграционной ситуации в Молдове, привело к росту экономической миграции молдавского населения. Со второй половины '90-х годов начинает набирать силу трудовая миграция молдавского населения.

Хотя проблема трудовой миграции актуализирована в общественном мнении населения Республики Молдова, однако, отсутствует адекватная и полная информация о количестве молдавских трудовых мигрантов, работающих за границей. Причины этого в отсутствии эффективной и жизнеспособной системы учета миграционных процессов. Кроме того, негативную роль на процесс учета трудовых мигрантов оказывает отсутствие

единого национального куонтроля на восточных границах страны вследствие неравзрешенности приднестровского конфликта.

В средствах массовой информации фигурируют цифры от 340 тысяч до 1 миллиона человек. Опираясь на результаты социологических исследований, проведенных по национально-репрезентативной выборке в последние годы¹, можно утверждать, что в трудовую миграцию вовлечен практически каждый третий трудоспособный житель Республики Молдова. По результатам переписи населения Молдовы (ноябрь 2004 года) в трудовой миграции участвует около 600 тысяч человек².

Говоря о перспективах развития трудовой миграции в стране, отметим, она будет продолжать расти. Немецкий исследователь М.Люке сделал среднесрочный прогноз (до 2010 года) эволюции населения, ВВП и денежных переводов в Молдову в контексте трудовой миграции населения страны. Согласно его прогнозу, в Республике Молдова при любой эволюции социально-экономической ситуации будет происходить рост трудовой миграции. Оптимистический и пессимистический прогнозы отличаются лишь численностью вовлеченного в этот процесс трудоспособного населения: оптимистический сценарий оперирует цифрами от 36,42% до 43,77% трудоспособного населения³; пессимистический сценарий – от 43,70% до 52,59%⁴.

Развитие процессов трудовой миграции молдавского населения позволяет сделать вывод, что реальные процессы по многим параметрам развиваются с опережением пессимистического сценария. Национальное бюро статистики и социологии Молдовы показало, что в 3-м квартале 2005 года уехали за рубеж в поисках работы 420 тысяч трудовых мигрантов⁵. Опережение на год пессимистического сценария и на 2 года – сценария оптимистического.

Наиболее массово выражено присутствие молдавских трудовых мигрантов в России и странах Европейского Союза. Россия является основным потребителем молдавских трудовых мигрантов в контексте глобальных миграций – 58,2%. Среди других стран отметим: Италия (19%), Португалия (5%), Испания, Турция, Греция, Чехия, Израиль, Франция, Германия, Ирландия, Кипр, Румыния, Украина⁶.

Таблица 1. Основные страны назначения трудовых мигрантов (страновая доля в процентах)⁷.

<i>страна</i>	<i>%</i>
Испания	1,5
Италия	18,9
Россия	58,2
Турция	1,3
Румыния	1,9
Португалия	5,0
Кипр	0,5
Германия	1,0
Греция	2,7
Чехия	0,8
Бельгия	0,5
Израиль	1,4
Украина	2,2
Франция	0,9
Другие страны	3,0
Всего	100,0
Европейский Союз	31,8
СНГ	60,4
Другие страны	7,8

2. Основные тенденции трудовой миграции из Республики Молдова

Первоначальной формой экономической миграции молдавского населения была коммерческая миграция. Трудовая миграция играла вторичную, вспомогательную роль. Согласно проведенным социологическим исследованиям в период наивысшего расцвета коммерческой миграции в нее было вовлечено до полумиллиона человек⁸. Однако в последние годы коммерческая миграция по типу „shuttle”, практически сошла на нет. Это было обусловлено введением визового режима с Молдовой многими странами, выравниванием цен на различного рода товары, ужесточением таможенного и пограничного режима в государствах-соседах.

Если ранее ведущей была тенденция трудовой миграции молдавского населения в государства СНГ, в первую очередь, в Россию, то ныне помимо традиционной трудовой миграции на восток появляются западный и юго-западный вектора трудовой миграции. При этом отметим, что постепенно происходит переориентация трудовых мигрантов на «старое» зарубежье. Среди наиболее привлекательных для молдавских мигрантов стран выделяются Италия, Португалия, Испания, Турция, Греция, характеризующиеся высокой долей неформального сектора в экономике.

Выдвижению на передний план западного вектора трудовой миграции благоприятствовала практически равноудаленность Молдовы как от средиземноморских стран, так и от Москвы, России, близость романской языковой группы для молдаван, тюркской языковой группы для гагаузов, славянской языковой группы для русскоязычных граждан Молдовы, сложившаяся сеть знакомых через еврейско-молдавскую диаспору в Германии, Израиле, других странах. Подчеркнем, что сегодня русскоязычная среда во многих европейских странах является ощутимым явлением. Следует также учесть и то, что оплата труда на Западе выше, чем в России. И еще одно важное обстоятельство: - криминогенность, предпринимательский, полицейский и чиновничий беспредел в странах Европейского Союза не идут ни в какое сравнение с ситуацией в Российской Федерации как основного потребителя молдавских трудовых мигрантов на постсоветском пространстве. Благодаря миграционным амнистиям, другим механизмам регулирования миграции в странах Европейского Союза вполне возможна и реальна трансформация нелегального статуса в легальный. В то время как в России это сделать значительно сложнее⁹.

Происходит расширение географии трудовой миграции. В миграционном движении населения Молдовы отчетливо просматривается тенденция к освоению новых пространств. Подобно «масляному пятну» молдавские трудовые мигранты осваивают как близлежащие, соседние страны, так и государства, которые находятся на значительном расстоянии от нашей страны и в которых отсутствует как молдавская диаспора, так и общность производственных, кровнородственных, языковых, и иных связей с Республикой Молдова. Согласно исследованиям молдавские граждане работают практически по всей Европе¹⁰. И не только в Европе. Все чаще можно встретить молдавских трудовых мигрантов в экзотических, неевропейских странах: Республика Корея, ЮАР, Колумбия, Малайзия и др.

Естественно, что эта многотысячная армия молдавских трудовых мигрантов не одновременно находится и работает в зарубежье. Это своего рода «броуновское движение», характеризующееся постоянными разнонаправленными людскими потоками. Несомненно, что имеются определенные временные «пики» (месяцы), когда в общей массе мигрантов преобладают те, кто едет на заработки (февраль, май, август, октябрь) или когда большая часть возвращается в Молдову на праздники, отдых, лечение (декабрь, апрель).

Социологические исследования показывают, что в процессы современной трудовой миграции затрагивают и пронизывают все молдавское общество, все населенные пункты страны. На начальном этапе более активными в трудовой миграции были представители

национальных меньшинств. Сегодня же в нее включены представители всех этнических групп, в том числе и титульной нации. В международных трудовых миграциях принимают участие различные половозрастные и профессионально-образовательные группы страны. Наиболее активна молодежь и люди средних возрастов (более 70% в возрасте до 40 лет и почти 40% в возрасте до 30 лет)¹¹. Средний возраст трудового мигранта составляет 35-36 лет.

В трудовой миграции широко представлена как высококвалифицированная, так и неквалифицированная рабочая сила, представители бюджетной сферы (учителя, инженеры, врачи), индустрии, транспорта, строительства, сельского хозяйства.

Хотя большинство трудовых мигрантов является мужчинами, доля женщин достаточно велика, составляет от четверти до трети всех молдавских трудовых мигрантов. Трудовые мигранты-мужчины заняты в основном в строительстве, на транспорте, в индустрии, сельском хозяйстве. Подавляющее большинство молдаван работают в строительстве – 51%¹². Женщины-мигранты работают в сфере обслуживания, торговле, по уходу за престарелыми, больными, детьми, в качестве домашней прислуги, в сфере секс-услуг. Основная масса трудовых мигрантов не работает по специальности. Однако, в отличие от западноевропейских стран, где подавляющая часть трудовых мигрантов работает не по специальности, в России возможности трудоустройства по специальности все же больше (строительство, сельское хозяйство, транспорт, промышленность, сфера обслуживания, торговля).

Если в Россию, Украину и Румынию молдавские трудовые мигранты добираются беспрепятственно, используя безвизовый режим, в страны Европейского Союза необходимо наличие визы, неофициальная стоимость которой варьируется от 2.500 до 4.500 евро. Нередко используется и нелегальный переход границы государств Европейского Союза.

Трудовая миграция в Россию и в страны Европейского Союза отличаются по продолжительности. Молдавские гастарбайтеры планируют работать в России в среднем 5,5 месяцев, фактически средняя продолжительность пребывания в России составляет чуть более 7 месяцев. Мигранты из Молдовы представляют поток временной трудовой, даже преимущественно сезонной, миграции в Россию¹³. В странах «старого зарубежья», государствах Европейского Союза средняя продолжительность пребывания составляет в среднем более года (14-16 месяцев).

По данным социологических исследований 75% мигрантов получают зарплату от 100 до 1000 долларов и только 20% более 1000 долларов¹⁴. В среднем работающий за границей мигрант получает 543 дол. США, при этом в странах СНГ в среднем - 368 дол. США, в западных странах значительно выше в среднем 600-1000 дол. США и только в Германии – 1300 дол. США¹⁵. Молдавские трудовые мигранты-строители в России в среднем получают от 450 до 750 долларов США, в странах Европейского Союза – от 900 до 1500 долларов¹⁶.

3. Эффекты трудовой миграции

3.1. Положительные эффекты.

Положительные эффекты от трудовой миграции касаются социокультурной, экономической, политической сфер жизни общества, рассматриваются на уровне отдельного мигранта и его семьи, предприятия и всей страны в целом¹⁷. Благодаря трудовой миграции люди получают возможность выживать, решать многие материальные проблемы, поддерживать благосостояние своих семей. В ходе миграции они узнают, приобщаются к культуре других стран и народов, овладевают иностранными языками, перенимают производственные технологии и профессиональные навыки, устанавливают новые человеческие контакты. Основным положительным эффектом являются денежные переводы трудовых мигрантов в страну происхождения.

Денежные переводы молдавских трудовых мигрантов в страну происхождения осуществляются различными путями, как по официальным, так и по неофициальным каналам. Объемы денежных средств, полученных по официальным каналам, статистика подсчитывает достаточно точно, отмечает, что их объемы из года в год возрастают. В приведенной ниже таблице показана динамика роста денежных средств за период 1998-2005 годы, их доля в ВВП страны.

Таблица 2. Динамика денежных переводов в Республику Молдова 1999-2005¹⁸

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005 ¹⁹
US\$ млн.	121,0	109,8	159,0	223,0	268,0	461	701	890
% ВВП	7,1	9,3	12,3	15,1	16,5	23,5	27,1	28,5

По доле денежных переводов в ВВП Республика Молдова занимала на начало 2005 года второе место в мире, уступая лишь островному (в бассейне Тихого океана) государству Тонга. На третьем месте «отметилось» африканское государство Лесото²⁰.

Согласно данным МВФ, 59% денежных переводов, пришедших в Молдову по официальным каналам, поступают из стран Европейского Союза, 26% - из стран СНГ, 15% - из других стран²¹.

Значительно труднее подсчитать количество денежных средств, поступивших в Молдову по неофициальным каналам. Проведенные исследования показывают, что мигранты чаще обращаются к неофициальным каналам: более 45,0% из общего количества денег были переводы через банковские системы, соответственно 55,0% - были переведены через друзей, коллег или лично ввезены в страну по возвращению²². Согласно оценкам Всемирного Банка 53% всех денежных средств от трудовых мигрантов поступает по формальным каналам и 47% - по неформальным каналам²³. В свете вышесказанного, полагаем, что общая сумма денежных переводов, пришедших в страну в 2005 году по официальным и неофициальным каналам, составляет от 1,5 до 1,7 млрд. долларов США.

Денежные переводы из-за рубежа делаются как правило в твердой валюте (доллар или евро). Увеличение поступлений иностранной валюты на внутренний рынок помогает защитить национальную валюту. Для бедных стран, в том числе, и для Молдовы денежные переводы становятся одним из крупнейших и стабильных источников финансовых поступлений, иностранной валюты²⁴. Посредством официальных и неофициальных денежных переводов молдавских граждан страна получает большую финансовую помощь, чем от иностранных инвестиций в ее экономику.

Так, только в 2005 году страна получила больше финансовых средств от молдавских граждан, работающих за рубежом, чем от иностранных правительств и частных инвесторов за период октябрь 1994 года – октябрь 2005 года (1 млрд. 151 млн. долларов США). Конечно, денежные переводы напрямую не увеличивают бюджетные доходы правительства, но вносят вклад в национальные сбережения и валютные резервы. Это содействует укреплению ее национальной безопасности²⁵.

Растущие объемы денежных переводов благотворно сказываются на развитии банковской системы страны, ее консолидации. Они играют важную роль в осуществлении перевода в Республику Молдова денег, заработанных трудовыми мигрантами. В представленной ниже таблице приводятся данные о переводах денег из-за рубежа через коммерческие банки.

Таблица 3. Денежные переводы из-за рубежа, осуществленные физическими лицами посредством коммерческих банков, годовая динамика (млн. долларов США)²⁶.

год	1-й квартал		2-й квартал		3-й квартал		4-й квартал		за год	
	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
'99	12.41	5.70	20.23	11.31	26.08	16.08	30.90	19.12	89.62	52.21
'00	29.35	19.49	36.02	23.92	42.37	28.49	45.20	29.87	152.94	101.77
'01	42.64	28.69	45.29	30.98	59.87	38.52	64.19	41.89	211.99	140.08
'02	50.77	32.74	60.21	39.34	73.05	46.20	70.09	43.07	254.12	161.35
'03	61.59	35.58	76.12	42.54	90.94	50.22	89.11	47.71	317.76	176.05
'04	76.80	37.56	91.07	45.71	111.76	60.37	133.07	82.54	412.70	226.18
'05	119.56	80.73

Примечания: 1 – всего денежных поступлений; 2 – посредством систем быстрого перевода денег

Исход трудовых ресурсов, неиспользованных в стране, на самом деле, избавляет Молдову, по мнению исследователей, от проблемы внутренней безработицы. Денежные доходы позволяют поддерживать социальную стабильность в стране, снижают напряженность социального конфликта. В Республике Молдова с начала '90-х годов XX века фактически не было проявлений социального конфликта вследствие материальных проблем молдавского населения. Хотя падение экономического потенциала, жизненного уровня населения было очень значительным. Немалую роль в отсутствии / смягчении социальных конфликтов в стране сыграла трудовая миграция населения, денежные переводы мигрантов.

Трудовая миграция, денежные средства, поступающие из-за рубежа, позитивно влияют на социальную структуру Молдовы, увеличивая численность среднего класса и, соответственно, уменьшая категорию бедных и очень бедных²⁷. Материальное положение домохозяйств, члены которых вовлечены в трудовую миграцию, находятся в более благоприятной ситуации. У них больше возможностей избежать риски периода общественных трансформаций.

Таблица 4. Материальное положение домохозяйств в свете трудовой миграции²⁸, процент домохозяйств

		1	2	3	4	5
Питание	до миграции	1,6	57,1	34,3	5,6	1,4
	после миграции	7,4	71,6	18,5	1,0	1,5
Жилье	до миграции	1,6	52,1	38,2	6,3	1,9
	после миграции	4,7	70,4	21,5	1,6	1,8
Одежда	до миграции	1,1	46,9	45,0	5,3	1,7
	после миграции	4,5	68,1	24,3	1,4	1,7
Здоровье	до миграции	1,6	50,7	38,3	7,6	1,8
	после миграции	2,8	57,6	33,2	4,7	1,7
Образование	до миграции	1,9	47,4	35,5	4,6	10,6
	после миграции	3,3	60,1	20,8	1,8	14,0
Развлечения	до миграции	1,0	31,8	46,7	12,9	7,5
	после миграции	2,3	47,3	35,6	7,1	7,7

Примечание: 1 – очень хорошее, 2 – хорошее, 3 – тяжелое, 4 – очень тяжелое, 5 – нет ответа.

Исследования показали, что в 2/3 всех домохозяйств, в которых имеются трудовые мигранты, материальное благосостояние формируется в основном денежными переводами

мигрантов. Вклад трудового мигранта, его денежные переводы составляют большую часть бюджета домохозяйств (65% и более). При этом в трети домохозяйств вклад трудового мигранта составляет более 85 процентов в материальное благосостояние его семьи, домохозяйства.

Таблица 5. Вклад трудового мигранта мигранта в материальное благосостояние семьи²⁹

<i>мигрантская доля в материальном благосостоянии семьи</i>	<i>% домохозяйств</i>
до 15%	6,4
от 15 до 35%	7,7
от 35 до 65%	17,5
от 65 до 85%	33,6
свыше 85%	34,8

Анализ структуры использования домохозяйством получаемых из-за рубежа денежных средств свидетельствует, что большая часть денег, поступающая от трудовых мигрантов в бедные домохозяйства, проедается. Некоторая часть идет на удовлетворение «потребностей развития»: получение образования, услуги здравоохранения, туризм, приобретение современных товаров, повышающих информированность, знания и потенциальные возможности людей (компьютер, информационно-коммуникационные услуги), открытие или развитие собственного бизнеса. Бизнес заключается не только в том, чтобы открыть свое кафе, магазин или определенное производство. Одалживание денег на миграцию (под определенный процент) также является бизнесом, инвестициями. При этом отметим, что достаточно востребованным и не связанным с формализацией отношений с государством, государственным чиновником.

Как свидетельствует опыт других стран, Республика Молдова в этом плане не открывает Америку, движется в русле общемировых тенденций. Проедание денежных переводов является типичным явлением в бедных странах, к которой относится и Молдова. Обеспечение достойных условий для существования, сохранения на «плаву» домохозяйства является нормальным ответом, реакцией на ненормальные условия жизни людей. Благодаря трудовой миграции, денежным средствам, заработанным вне страны происхождения, люди, их домохозяйства способны решать не только проблемы выживания. Анализ данных в таблицах 7-8 подтверждает этот вывод.

Таблица 6. Использование домохозяйствами денежных переводов мигрантов («МОМ-2004») ³⁰

	%
Питание, одежда	43,1
Коммунальные услуги	18,2
Товары для дома (без радиотоваров)	17,2
Ремонт дома / квартиры	15,3
Образование (плата)	12,8
лечение	12,5
Оплата долгов	11,7
Оплата долгов на поездку	10,4
Для сельскохозяйственных работ	10,5
На «черный день» (чулок)	8,5
Банковские счета	1,6

Таблица 7. Планируемое использование заработанных за рубежом денег в «последующие 12 месяцев»

	«АМФ-2003» ³¹	«МОМ-2004» ³²	
	%	первый приоритет %	второй приоритет %
Возвращение долгов	8,3	11,8	5,1
Текущие расходы (продукты, одежда, оплата коммунальных услуг, др.)	21,7	45,4	21,7
Специальные расходы (образование, здоровье, приобретение современных дорогостоящих товаров, одалживание денег, др.)	20,0 (деньги в долг – 4,2)	10,6	24,6
Домашние инвестиции (приобретение автомобиля, недвижимости, ремонт квартиры / дома, свадьба, похороны, банковские депозитивы)	22,0	15,5	22,8
Инвестиции в производство (покупка земли, грузовых автомобилей и сельскохозяйственной техники, живого инвентаря, скота и птицы)	6,5	1,5	4,8
другое		0,7	0,2
сбережения (банковские депозитивы)	20,7 (11,4)	-	-
Не ответили		9,8	2,4

Согласно социологическим исследованиям³³, только 16,8% респондентов намерены аккумулировать поступающие от мигрантов средства и начать собственный бизнес. Для тех, кто видит перспективу инвестиций в бизнес, наиболее привлекательными являются следующие сферы (в порядке приоритетности): сельское хозяйство, предпринимательство, транспорт, бар (киоск), покупка оборудования, сфера развлечений, покупка недвижимости.

Некоторая сумма денежных средств, заработанных трудовыми мигрантами, идет на развитие местного сообщества, в котором родились, живут и откуда выехали на заработки за рубеж трудовые мигранты. Как показывают социологические исследования³⁴, каждый девятый трудовой мигрант (11,7%) оказывает определенную помощь, материальную поддержку церкви, спортивным клубам, осуществлению коммунитарных проектов³⁵. Однако, экспертный опрос представителей местной публичной администрации Республики Молдова показал, что данные процессы имеют место не везде, во многих населенных пунктах, общинах роль трудовых мигрантов в функционировании и развитии местных сообществ еще незначительна.³⁶

3.2. Отрицательные эффекты.

Исход молдавской рабочей силы за пределы страны в поисках заработка продолжает оставаться актуальной проблемой, нередко единственной альтернативой для существования людей. Для большинства населения Республики Молдова занятость является единственной возможностью вырваться из «объятий» бедности внутри страны. К сожалению, существенное увеличение объема производства, наблюдающееся в последние 5-6 лет (среднегодовой объем роста ВВП составил около 5%) не только не привели к повышению спроса на рабочую силу, но наоборот, число занятых в экономике даже уменьшилось (среднегодовые темпы снижения занятости составили 2,4%). При этом большинство бедных в Молдове это «работающие бедные»: по данным Всемирного Банка ¾ работающих являются бедными, то есть во многих случаях и работа не спасает от бедности³⁷.

Молдавская рабочая сила становится более избирательной. При поисках работы внутри страны она сравнивает заработки «тут», в Молдове, и «там», за рубежом. И чаще всего

отдает предпочтение ситуации «там». Низкие заработки в стране и более высокие за рубежом по-прежнему являются стимулом отъезда высококвалифицированных трудовых кадров, которые предрасположены к долгосрочной или постоянной работе. В Молдове это явление носит разрушительный характер для трудовых ресурсов, приводя к общей дисквалификации кадров³⁸, что совсем не способствует продолжительному экономическому развитию, выносит проблему подготовки кадров на первый план, что, в свою очередь, ложится на бюджет страны.

Массовая трудовая миграция приводит к тому, что в стране имеется хронический дефицит на специалистов. Нередки случаи, когда вследствие недостатка квалифицированных кадров срываются производственные проекты, иностранные инвесторы теряют всякий интерес к молдавской экономике. Эффекта мультипликации не наблюдается – нет прямых иностранных инвестиций в производственные отрасли, денежные переводы молдавских трудовых мигрантов из-за рубежа не находят себе применения в экономике страны.

Это обусловлено и дисбалансом в подготовке и обучении трудоспособного населения. Стране нужны не просто квалифицированные работники, а работники определенных профессий, определенной квалификации, определенных навыков. В Республике Молдова в высших учебных заведениях страны обучается 114,6 тысяч студентов³⁹, в колледжах – 23,6 тысяч человек⁴⁰, в средних профессиональных учебных заведениях – 22,7 тысяч человек⁴¹. Поэтому не случайно в Молдове устойчивая безработица соседствует с дефицитом рабочей силы. В первую очередь, подобная ситуация отражается на молодежи. Отсюда неудивительно, что (по итогам различных социологических исследований) 85%-90% нынешних студентов думают о миграции как возможности трудоустройства с высоким заработком.

Одним из главных негативных экономических последствий денежных переводов является неаргументированное увеличение цен на товары и услуги, которые востребованы, в особенности состоятельными семьями мигрантов. За последние 5 лет, согласно данным биржи недвижимости «Laga», цены на квартиры, недвижимость в Кишинэу, столице страны, выросли более чем в 3 раза. Тем самым, шансы семей, которые не получают денежных средств из-за рубежа, приобрести или построить жилье снизились. Аналогичные изменения произошли и с ценами на другие товары, как следствие, денежная покупательская способность снизилась. Бедность семей, не имеющих международных трудовых мигрантов, стала более выраженной, а мотивы к миграции только усиливаются, выступают дополнительным стимулом для трудовой эмиграции населения, не обладающего зарубежной финансовой помощью. Хочешь иметь жилье, следуй за трудовыми мигрантами на заработки за рубеж.

Дисбаланс наблюдается и в социально-демографической структуре молдавского общества, потому что уезжает самая активная часть населения – молодежь. Подобная ситуация чревата серьезными проблемами для дальнейшего развития, демографической безопасности страны. Известно, что демографические прогнозы для Молдовы не внушают оптимизма. С 2003 года в стране прекратился рост населения трудоспособного возраста. В дальнейшем абсолютное число людей, могущих работать, будет только сокращаться. В 2010 году прирост трудовых ресурсов составит не более 9 тысяч человек, а в 2015 году ожидается отрицательный прирост минимум на 20 тысяч человек⁴².

Ранее мы отмечали, что около 40% трудовых мигрантов являются молодыми людьми в возрасте до 30 лет. Уезжая за рубеж на работу, многие из них приобретают статус легального пребывания и трудовой деятельности в стране приема, остаются там на постоянное место жительства, забирают с собой детей. По неофициальным данным, только за 2003-2004 годы около 100 тысяч детей получили паспорта. При этом в 2004 году

паспортов было получено в 2,5 раза больше, чем в 2003 году. Несомненно, что среди детей, ставших владельцами паспортов, значительную долю составляют те, кто выезжает на учебу или в туристическую поездку за рубеж. Однако, нельзя не видеть, что велика среди них и доля тех, кто выезжает на постоянное место жительства в страну трудовой миграции родителей. Данное обстоятельство обостряет демографические проблемы Молдовы.

Трудовая миграция содействует изменению социально-демографической ситуации в населенных пунктах страны, особенно в сельской местности. Не секрет, что становятся массовым явлением населенные пункты, в которых, как во время войны, нет мужчин трудоспособного возраста. Однако, в ряде сел, особенно на юге страны, возникает не менее опасная ситуация, когда в населенном пункте практически не остается женщин трудоспособного возраста. Женщины находятся на заработках за рубежом: - на сельских свадьбах мужчины танцуют с мужчинами.

Трудовая миграция изменяет патриархальную модель лидерства в семье. Она (миграция) способствует укреплению семьи с материальной точки зрения, но разрушает семью морально. Люди, члены семьи становятся друг другу чужими. Растет количество детей, которые воспитываются в семьях, где один, а то и оба родителя являются трудовыми мигрантами. И дети остаются на попечении бабушек-дедушек. Но нередко соседей, «улицы». Эта категория детей становится особой группой риска в контексте беспризорности, семейного и внесемейного насилия, действия криминальных структур. По нашим оценкам, сегодня в Республике Молдова от 70 до 150 тысяч детей живут без одного или обоих родителей, являющихся международными трудовыми мигрантами.

Находясь за рубежом в поисках заработка, стремясь как можно больше заработать и прислать своим родным в Молдову, трудовые мигранты экономят на своем здоровье, питании, бытовых условиях, технике безопасности. Поэтому нередки случаи гибели трудовых мигрантов за рубежом, производственного травматизма, роста и запущенности заболеваний. В целом, снижается «порог здоровья» молдавских трудовых мигрантов.

Негативным последствием трудовой миграции является и трафик живых существ с целью сексуальной эксплуатации девушек, молодых женщин и детей, изъятия и продажи человеческих органов. К сожалению, по этому показателю Республика Молдова наряду с Албанией и Румынией является одной из наиболее небезопасных европейских стран⁴³. Отметим, что сексуальная трудовая миграция, в добровольной и недобровольной формах, ведет к снижению нравственного порога у населения, происходит моральная реабилитация труда проститутки, признание его в глазах общественного мнения одним из «нормальных» видов человеческой деятельности.

Уровень предпринимательской инициативы у граждан, вернувшихся из-за границы, по-прежнему, остается низким. Более того, миграция не только не стимулирует личную инициативу, как ожидалось, а наоборот демотивирует граждан по отношению к предпринимательству (количество граждан напрямую вовлеченных в предпринимательскую деятельность не увеличивается) и порождает новые волны миграции. Причина – неблагоприятные условия для бизнеса внутри страны, отсутствие рабочих мест с достойными зарплатами, соответствующим постоянно растущей стоимости жизни в стране, которая по многим показателям уже выходит на европейский уровень.

Важное место в понимании ситуации и перспектив трудовой миграции играют планы трудовых мигрантов на будущее. Стоит обратить внимание на то, что каждый пятый респондент, работающий в странах Европейского Союза, не намерен вернуться на родину, строит, реализует или уже реализовал свое стремление остаться на постоянное местожительство в стране приема. По трудовым мигрантам, работающим в Российской Федерации, этот показатель вдвое ниже. Это объясняется, как было показано выше

действием многих факторов, уменьшающих, в конечном счете, возможности и желания людей интегрироваться в российское общество⁴⁴.

Подобное развитие событий грозит депопуляцией, исходом молодых людей, квалифицированной рабочей силы, трансформацией Молдовы в «спальный вагон», создает реальную опасность национальной безопасности страны. Кроме того, нельзя не видеть и того, что исход граждан более молодых возрастов ставит под сомнение перспективу демократического развития страны: на выборах доля и политическая значимость избирателей третьего поколения серьезно возрастает, их голос нередко становится решающим в определении перспектив общественно-политического движения страны.

Массовая нерегулируемая трудовая миграция оказывает негативное воздействие на характер взаимоотношений молдавского государства с государствами приема наших трудовых мигрантов. Нелегальность проникновения и нахождения в стране, нередкое антиобщественное поведение, нарушение правил и норм общественной морали и поведения, отрицательно сказывается на имидже Молдовы как цивилизованного демократического государства. Это отношение к молдавскому государству зачастую усугубляет проблема трафика живых существ, в первую очередь молодых женщин и девушек из Республики Молдова, вывозимых с целью сексуальной эксплуатации. Однако, в последнее время выявился и другой аспект проблемы взаимоотношения Молдовы и других государств в контексте международной трудовой миграции молдавских граждан. Молдавские трудовые мигранты становятся разменной монетой, инструментом политического давления на Молдову со стороны России, ее политических и государственных структур. События 2005-2006 годов в этом отношении достаточно показательны.

4. Политика молдавского государства в области трудовой миграции.

В миграционной политике Молдовы, в регулировании трудовой миграции можно выделить несколько основных этапов.

4.1. Первый этап (1990-1994 гг).

Основное содержание этого этапа состоит в регулировании и регламентирования процессов трудовой миграции, характерных для специфически-советского или постсоветского геополитического пространства.

Миграционная политика опиралась на закон «О миграции» (декабрь 1990 года)⁴⁵, была направлена на сохранение этнонациональной идентичности республики, недопущении нерегулируемой иммиграции в Молдову из других республик СССР. С этой целью Парламент страны вводил иммиграционную квоту, равную 0,05% от наличного населения республики. Эта квота (количественное ее выражение) утверждалась и утверждается ежегодно через соответствующий закон.

Такое регулирование миграции, в том числе и трудовой, было направлено против иммигрантов, но не касалось молдавского населения, выезжающего из республики. С обретением независимости и становлением демократической государственности все больше людей стали выезжать в поисках заработка за пределы страны. С целью регламентировать процессы трудовой миграции принимается ряд нормативно-правовых актов в этой области. Среди них отметим: постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении Регламента временного трудоустройства граждан Республики Молдова за рубежом и иностранных граждан в Республике Молдова» (декабрь 1991 года)⁴⁶, постановление Правительства Республики Молдова «Об утверждении правил выдачи сертификатов и лицензий физическим и юридическим лицам, которые действуют в качестве посредников в организации временного трудоустройства граждан Республики

Молдова за рубежом» (июнь 1992 года)⁴⁷, Постановление Правительства Республики Молдова «О модификации ряда постановлений Правительства Республики Молдова» (март 1995 года).⁴⁸

Кроме того, следует учесть, что Молдова и в советское время была республикой-донором в области трудовой миграции - значительная часть молдавского населения работало в Сибири, на Крайнем Севере, в других регионах Советского Союза. После объявления независимости многие уроженцы Молдовы стали возвращаться домой. Однако в Республике Молдова они столкнулись с проблемой определения трудового стажа и т.д. В то же время многие люди продолжали работать за пределами республики, выезжая на заработки. Возникла и обострилась проблема регулирования положения, правового статуса этих категорий работников как в Молдове, так и за ее пределами, в новых независимых государствах (СНГ).

Пытаясь оформить цивилизованный развод в рамках распавшегося Союза ССР, защитить права молдавских граждан, которые трудились или трудятся за пределами Молдовы в странах СНГ, молдавское правительство подписывает Бишкекские соглашения «О безвизовом передвижении граждан Содружества Независимых Государств на территории его участников» (1992), заключает двухсторонние соглашения по вопросам трудовой миграции с Россией (май 1993 г.), Украиной (декабрь 1993 г.), Беларусью (май 1994 г.). В рамках СНГ Молдова подписала соглашение между странами СНГ «О гарантиях прав граждан государств, членов СНГ в области обеспечения пенсиями» (март 1992 г.) и «О сотрудничестве в области охраны труда и определения производственного травматизма, полученного работниками, находящимися вне страны проживания» (декабрь 1994 г.). В марте 1995 года Молдова ратифицировала соглашение «О сотрудничестве в области миграции рабочей силы и социальной защиты рабочих-мигрантов» (апрель 1994 г.) и др.

4.2. Второй этап (1994-2001 гг.)

Второй этап характеризуется интеграцией республики в глобальные, в первую очередь, европейские миграционные процессы. Особенность данного процесса в том, что трудовая миграция молдавского населения и интеграция государственных структур в единое миграционное пространство выступают как два самостоятельных, практически не взаимодействующих процесса. Молдавское население начинает включаться в общеевропейские миграционные процессы, не ожидая поддержки и помощи со стороны государственных структур. В то же время государственные миграционные структуры, призванные регулировать трудовую миграцию, руководствуются не столько остротой проблемы трудовой миграции молдавского населения, сколько приоритетами западноевропейской ориентации, заимствованием и перениманием опыта западноевропейских стран в проблемах регламентирования и регулирования трудовой миграции.

Государство стремилось внести цивилизованность и транспарентность в процессы трудовой миграции населения. Была сделана попытка заключить двусторонние соглашения по проблемам регламентации трудовой миграции молдавских граждан с теми государствами, в которых имелись молдавские трудовые мигранты. Посредством МИДа Молдовы были сделаны обращения к соответствующим структурам 24 государств (Болгария, Германия, Греция, Венгрия, Израиль, Эстония, Латвия, Литва, Польша, Канада, Франция, Чехия, Словакия, Италия, Кувейт, Югославия, Хорватия, Словения, Македония, Босния-Герцеговина и др.) с предложением заключить двухсторонние соглашения по проблемам регламентации трудовой миграции молдавских граждан в эти государства. Однако, эта инициатива в основном не получила поддержки. Нежелание сотрудничать

объяснялось сложностями на национальных рынках труда, большими объемами безработицы. В начале апреля 1997 года Молдовой было подписано соглашение «О приеме и передаче граждан, находящихся незаконно на территории Республики Молдова или Республики Польша» с польской стороной, наиболее остро сталкивающейся с незаконной миграцией граждан Молдовы. Аналогичное соглашение было подписано в июне 1997 года и с Венгрией. Позднее подобное соглашение было заключено и с Литвой⁴⁹.

Предпринимались шаги по углублению сотрудничества, в том числе и в области защиты прав граждан внутри СНГ. Было подписано соглашение об основных принципах приграничного сотрудничества государств-участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года.

В ноябре 1997 году Правительство приняло Постановление «О временном трудоустройстве работников-мигрантов».⁵⁰ Существенным моментом постановления явилось то, что «деятельность по организации временного трудоустройства граждан Республики Молдова за рубежом осуществляется только экономическими агентами, обладающими лицензией на деятельность в качестве посредника по организации временного трудоустройства граждан Республики Молдова за рубежом и разрешением на организацию временного трудоустройства конкретного числа работников эмигрантов в определенной стране»⁵¹. Данным постановлением был утвержден новый «Регламент о временном трудоустройстве работников мигрантов». «Регламент», включив в себя все существенные, положительные моменты предыдущих нормативно-правовых актов в области регулирования трудовой миграции, дополнен рядом модифицированных, усовершенствованных положений.

В соответствии с принятым Регламентом были определены фирмы, получившие право на трудоустройство молдавских граждан зарубежом⁵². Однако, предпринятые действия не обеспечили реального сотрудничества государственных структур с институтами гражданского общества, населением и трудовыми мигрантами Республики Молдова.

Под давлением массовой нерегулируемой трудовой миграции рабочей силы с востока западноевропейские государства стали проводить политику «закрытых дверей», защищать национальный рынок труда. Усилилось давление стран Евросоюза на руководство Республики Молдова, от которого стали требовать более решительных мер в противодействии трудовой миграции населения на запад, борьбе с трафиком живых существ, молодых женщин и девушек.

В то же время и молдавское руководство, осознав массовость трудовой миграции и возможность увеличить государственные запасы иностранной валюты стало проявлять интерес к этому феномену. Во внутренней политике предпринимаются меры по регулированию процессов трудовой миграции. Активизируется интерес к проблематике трудовой миграции со стороны государственных структур и общественного мнения. Предпринимаются попытки противостоять деятельности фирм, которые делают бизнес на нелегальной трудовой миграции молдавского населения. Однако, в силу несовершенства молдавского законодательства эти действия в основном не имели успеха⁵³. В целом, в этот период не были достигнуты поставленные задачи в области государственного регулирования трудовой миграции.

Под воздействием международных структур было активизировано внимание молдавского государства к проблемам трафика живых существ, в первую очередь молодых женщин и девушек, выработке организационных, информационных и реабилитационных мер противодействия этому явлению.

4.3. Третий этап (2000-2006 гг.)

Третий этап характеризуется подвижками в позиции, реальной практике регулирования трудовой миграции как со стороны Республики Молдова, так и со стороны западноевропейских государств.

Стремясь ввести нелегальную трудовую миграцию молдавского населения в цивилизованные и легальные формы, повысить имидж молдавского государства у международной общественности, пришедшие в результате парламентских (2001) выборов к власти коммунисты усиливают роль молдавского государства на поле регулирования миграции. Для это была повышена роль государственной миграционной службы, ее роль и значение в структуре центральной исполнительной власти. В 2001 году вместо Департамента миграции в составе министерства труда, социальной защиты и семьи создается Государственная Миграционная Служба при правительстве. Основными задачами данной структуры определены проведение государственной политики в области переселения, иммиграции и репатриации граждан, миграции трудовых ресурсов, контролем над применением и соблюдением законодательства, разработка межправительственных проектов соглашений по временному трудоустройству и социальной защите переселенцев⁵⁴. То есть, налицо концентрация в единой государственной структуре всех служб, занятых регламентацией и регулированием миграционных процессов, в том числе и процессов трудовой миграции⁵⁵. В 2002 году ее трансформируют в Департамент миграции Республики Молдова, статус и функции которого определяет уже парламент страны.

В проводимой миграционной политике молдавское государство стремится преодолеть недостатки предыдущих подходов в регламентации и реальной практики регулирования миграции⁵⁶. Оно ставит своей целью защитить не только тех, кто легально находится и занимается трудовой деятельностью за рубежом, но и молдавских гастарбайтеров-нелегалов, помочь им стать легальными трудовыми мигрантами.⁵⁷ Для облегчения трудоустройства трудовых мигрантов создано Агентство по трудоустройству молдавских граждан за рубежом (2002).

Департамент миграции разработана концепция миграционной политики Республики Молдова, которая была принята парламентом в октябре 2002 года⁵⁸. Кроме того, подготовлена новая редакция закона «О миграции». Осуществлена гармонизация национального законодательства, приведение его в соответствие с международными стандартами. Молдова присоединилась к международным документам, регламентирующим процессы миграции: Европейская конвенция о правовом статусе трудящегося-мигранта; Европейская социальная хартия; Европейская конвенция о социальном обеспечении, соглашение о сотрудничестве правительства Республики Молдова и Международной Организации Миграции (подписано в мае 2002 года, ратифицировано парламентом страны в октябре 2002 года). Республика Молдова присоединилась (23 ноября 2001 года) к Конвенции (1951) и Дополнительному протоколу (1967) о беженцах. В целом Молдова ратифицировала более 20 международно-правовых акта в области защиты прав человека, трудовых мигрантов и беженцев. Парламент принял 25 июля 2002 года закон «О беженцах». Закон вступил в действие с 1 января 2003 года.

Республикой Молдова было инициировано и подписано межправительственное соглашение с Италией, ведутся переговоры по этим вопросам с Испанией и Португалией. Италия с 2003 года в ежегодный национальный план вносит квоты для молдавских трудовых мигрантов. В последние два года эта квота ежегодно составляет по 5.000 человек.

Начинает утверждаться практика подписания соглашений в области трудовой миграции на уровне регионов, административных единиц. (Практика набора

иностранными фирмами молдавских рабочих существовала и ранее. Другое дело, что в этот процесс не были включены соответствующие молдавские государственные структуры). Так, в частности, в этот период были заключены соглашения между молдавскими партнерами (Государственная миграционная служба, Агентство по трудоустройству за рубежом, примэрия Кишинева) и рядом областей Италии в сфере временного трудоустройства молдавских медсестер, строителей, сварщиков и т.д. Имеются конкретные договоры по трудоустройству молдавских трудовых мигрантов с партнерами из Чехии, Кувейта, других стран. Осуществляется разработка совместных программ по подготовке специалистов с изучением языка страны трудоустройства, предусматривающие последующее трудоустройство за границей.

Продолжается сотрудничество в рамках СНГ. Молдова принимала активное участие в подготовке ряда других документов, касающихся вопросов регулирования трудовой миграции. Среди них отметим: Программа действия по развитию СНГ на период до 2005 года, раздел «Создание условий для свободного перемещения рабочей силы». В рамках этой программы разработана «Концепция поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств-участников СНГ». Конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей – граждан государств-участников СНГ. Соглашение об общих принципах сотрудничества государств-участников СНГ в области приграничной трудовой миграции (2002).

Государственная миграционная Республики Молдова обратилась к соответствующим структурам Российской Федерации с предложением о выделении 35-50 тысяч рабочих мест для молдавских трудовых мигрантов. К сожалению, конкретного положительного ответа на эти обращения не было. С аналогичными предложениями Государственная миграционная служба обратилась к Италии, Португалии, Кувейту, другим странам.

Осуществляется работа по приведению в соответствие международным и европейским стандартам миграционного законодательства Республики Молдова, ужесточению административного и уголовного законодательства в отношении лиц, задействованных в трафикинге живых существ и т.д.⁵⁹. Проблема миграции внесена в качестве приоритетного направления в План действий «Республика Молдова – Европейский Союз»⁶⁰. Укрепляется сотрудничество с международными институтами, специализированными в области международной миграции. В целом можно констатировать активизацию деятельности молдавского государства в области регулирования миграции молдавского населения.

С целью приведения в соответствие с европейскими стандартами институциональной базы миграции в апреле 2005 года была изменено название специализированной миграционной структуры Республики Молдова - Национальное агентство по проблемам миграции Республики Молдова.

Совместно с иностранными партнерами (Голландия, Япония, Чехия) разрабатывается и реализуется ряд проектов в области повышения качества статистики и учета мигрантов, пересечения государственных границ и т.д.

Позитивные изменения в деятельности молдавских миграционных структур во многом стали возможны в условиях определенных изменений в политике государств приема молдавских трудовых мигрантов. Страны Европейского Союза вынуждены считаться со сложностью только силового противодействия нелегальной трудовой миграции. Делаются шаги в поисках цивилизованного решения и регулирования трудовой миграции. В Италии, Португалии, Испании, ряде других стран внедряется практика миграционных амнистий, которые распространились и на трудящихся-мигрантов из Молдовы.

Однако, негативное отношение западноевропейских стран в вопросе подписания двухсторонних соглашений в области регулирования трудовой миграции с Молдовой в целом не изменилось.

Основная масса трудовых мигрантов интегрируются в трудовое и правовое поле принимающих стран без помощи молдавского или принимающего государства. Об этом свидетельствуют данные об индивидуальных трудовых контрактах, заключенных при помощи или с участием молдавского государства.

Таблица 8. Количество зарегистрированных в государственных структурах Республики Молдова индивидуальных трудовых контрактов молдавских граждан, работающих в зарубежье (по странам и годам)

	страна	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	всего
1	Болгария	12	4	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	18
2	Канада	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
3	Чехия	1	2	1	-	-	-	15	5	-	-	-	-	24
4	Кипр	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	39	38	40
5	Германия	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
6	Греция	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
7	Иран	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
8	Израиль	-	308	871	1103	933	334	439	759	1165	11	40	11	5963
9	Италия	-	1	4	-	-	-	35	8	5	6	77	38	136
10	Япония	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24	10	24
11	Казахстан	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	75
12	Португалия	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	8
13	Румыния	15	12	10	5	1	-	-	-	-	-	-	-	43
14	Россия	161	10	43	19	5	2	3	1	1	-	-	1	245
15	Словения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	12
16	Испания	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	1	2	6
17	США	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
18	Тунис	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
19	Украина	70	4	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	76
	Всего	339	343	933	1128	939	336	494	775	1173	25	193	100	6678

Источник: *Anuar statistic privind fluxurile migratoriale în Republica Moldova 2003.* – Chişinău, DSM, 2004, p.9; *Anuarul statistic al Republicii Moldova. 2005.* – Chişinău, Statistica, 2005, p.67.

Люди решают свои проблемы с трудоустройством в зарубежье, рассчитывая только на себя. Это показывает и Банк данных Государственного Агентства по трудоустройству молдавских граждан за рубежом. Он включает в себя информацию только о 6 тысячах молдавских граждан, желающих найти работу за рубежом и обратившихся за содействием в трудоустройстве в эту государственную структуру. Государственные структуры еще не пользуются серьезным авторитетом среди молдавских трудовых мигрантов.

4.4. Четвертый этап (с 2006 года).

С мая 2006 года Национальное бюро по миграции расформировано, его функции поделены между Министерством внутренних дел и Министерством экономики Республики Молдова. Подобное решение исходило из того, что основная цель, которую ставили молдавские власти перед специализированной структурой в области миграции, достигнута не была.

Отметим, что представления, что молдавская миграционная структура не играет существенной роли в регулировании миграционных процессов и необходимы изменения в ее деятельности были достаточно распространенными.

Первый подход достаточно популярный. Правда не в государственных структурах страны⁶¹. Суть его заключается в пропаганде филиппинского опыта экспорта рабочей силы. Однако, при этом упускается из виду, что опыт Турции, социалистической Югославии, Филиппин, других стран, занимающихся международным экспортом национальной рабочей силы, мало применим в условиях современной Молдовы. Суть в том, что эти страны характеризовались чаще всего авторитарными политическими режимами, которые

осуществляли строгий контроль за выездом своих граждан за рубеж. Выезд из Филиппин осложнялся также и тем, что это островное государство. Море выступало естественной преградой на пути массовой нелегальной иммиграции. Это позволило государству быть не просто активной, но *доминирующе* активной силой в процессе управления трудовыми миграциями населения страны, диктовать свои «правила игры». В то время как в Молдове, как и в других посткоммунистических европейских государствах, оно было не только не основным, но и неактивным актором, к тому же серьезно опоздавшим в своем стремлении включиться в процесс управления миграциями⁶².

Среди молдавских властных структур сегодня утвердился *другой подход*: регулирование процессов трудовой миграции, зависит от решения задач борьбы с бедностью, повышения занятости населения, роста социально-экономического потенциала страны и благосостояния ее граждан. Миграционную политику следует рассматривать в контексте социальной политики, подчиненности целей миграционной политики общенациональным приоритетам, их увязка с перспективами развития страны⁶³.

Возрождение экономики страны является одним из важных направлений сокращения численности национальной рабочей силы, эмигрирующей в поисках заработной платы, соотносимой с международными, среднеевропейскими стандартами. При этом возрождение экономики должно базироваться на росте прямых инвестиций в производство (см.: программа «Возрождение экономики – возрождение страны»).

Надежды на рост прямых иностранных инвестиций в молдавскую экономику достаточно призрачны⁶⁴. В силу этого, в качестве основного источника прямых инвестиций в экономику страны должны выступить денежные переводы молдавских граждан, работающих за рубежом. Денежные переводы молдавских трудовых мигрантов должны быть стимулированы для инвестиции в местные проекты, развитие местных населенных пунктов и общин, откуда происходят, родились и живут трудовые мигранты. Государство видит этот путь в реализации программы «Молдавское село».

Молдавские власти считают, что увеличение числа новых рабочих мест⁶⁵ позволит сократить и серьезно уменьшить количество трудовых мигрантов⁶⁶. Однако, при этом следует помнить, что в условиях открытой рыночной экономики рабочая сила начинает осознавать свою не только национальную, но и реальную, с учетом международных факторов, стоимость. В этих условиях задача государства состоит в том, чтобы помочь молдавской рабочей силе стать конкурентноспособной на международном рынке труда, помочь посредством развития и реформирования системы образования и здравоохранения. Конечно, часть подготовленной Молдовой квалифицированной рабочей силы эмигрирует и не вернется в страну. Однако, государство получит кредит доверия у населения, трудовых мигрантов, что в перспективе принесет позитивные эффекты.

В контексте взгляда (*«второго подхода»*) на миграционную политику как на составную часть социальной политики становится понятным, что структуры, занятые регулированием процессов трудовой миграции, должны играть второстепенную роль в системе исполнительной власти. И существование отдельной миграционной службы в стране является неоправданным.

Жизнь покажет, было ли решение ликвидировать Агентство по миграции как самостоятельную, цельную структуру оптимально верным. Однако, за этот промежуток времени выявились некоторые негативные моменты. Складывавшийся имидж государственных структур, стремящихся помочь молдавским трудовым мигрантам, начинает размываться. Ожидавшиеся сокращения госаппарата в связи с ликвидацией структуры пока не оправдались. Вместо 34 сотрудников Национального Бюро по Миграции сегодня в штате министерств, унаследовавших его спектр деятельности, этими проблемами занимается почти в три раза больше чиновников. Иностранные партнеры,

сотрудничавшие при реализации проектов с Национальным Агентством по миграции, «заморозили» свою деятельность. А один из проектов ими уже был досрочно закрыт.

5. Заключение

Республика Молдова активно включается в процессы международной миграции. Она столкнулась, прошла и проходит через практически все известные формы международных миграционных процессов. Молдавское население, руководствуясь принципом выгоды, материальными интересами в реализации своих миграционных планов и стратегий, начинает отходить от советской и постсоветской (СНГ-овской) моделей миграционных процессов в пользу модели международной миграционной интеграции. Республика Молдова становится открытой в миграционных процессах как для востока, так и для запада.

Наиболее острой и актуальной проблемой миграции молдавских граждан является проблема международной трудовой миграции, в которой участвует не менее трети трудоспособного населения Республики Молдова. Обусловленная социально-экономической ситуацией в стране, отражая существующие реалии, трудовая миграция молдавского населения является индивидуальным ответом на массовом уровне, попыткой улучшить свое материальное положение, положение своей семьи, в условиях крупномасштабных общественных трансформаций, сопровождающихся высокой социальной ценой.

Трудовая миграция, денежные средства, присылаемые молдавскими трудовыми мигрантами из-за рубежа, действительно служат социально-экономической стабилизации страны, снижению социальной конфликтности в обществе, консолидации банковской системы, улучшению материального благосостояния населения, сокращению бедности, формированию среднего класса и т.д. Однако, возможности и положительные эффекты, создаваемые трудовой миграцией, государством, молдавским обществом используются далеко не полностью. Более того, чем глубже развиваются процессы международной трудовой миграции молдавского населения, тем отчетливее видны негативные эффекты и последствия в социально-экономической, политической, демографической, нравственно-воспитательной, к преодолению и минимизации которых государственные структуры, гражданское общество Республики Молдова сегодня еще не готовы.

Молдавское государство прошло сложный путь определения своего места и роли в регулировании процессов трудовой миграции. Этот процесс нашел свое отражение в концептуальных подходах и институциональных реформах, накоплении и использовании международного и собственного опыта регулирования миграционных процессов, в сотрудничестве с международными организациями, поиске механизмов и форм помощи трудовым мигрантам.

Библиография

- Cuc M., Lundback E., Ruggiero E. Migration and Remittances in Moldova. – Washington, International Monetary Fund, 2005.
- International Monetary Fund: Balance of Payments. Statistic Yearbook. – Washington, DC, 2004
- International Monetary Fund: Republic of Moldova: selected issues. Report. January 2005. - Washington, DC, 2005.
- Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004 (MMA. Labour Migration and Remittances in the Republic of Moldova. – Chișinău, MMA, 2004).

- Ghosh B. Migrants' Remittances and Development: Myths, Rhetoric and Realities. – Geneva, International Organization for Migration, The Hague Process on Refugees and Migration, 2006. (<http://www.iom.int//DOCUMENTS/PUBLICATION/EN/Ghosh.pdf>)
- Global Economic Prospects. Economic Implications Remittances and Migration. – Washington, The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2006.
- Калак Т. Поступления от гастарбайтеров стали проблемой. // «Комсомольская правда в Молдове», 2006, 2 июня.
- Капур Д., Макхейл Д. Прибыльная миграция. // Pro et Contra, 2005, июль-август, с.81-90.
- Lucke M. Remittances and Social Protection in Moldova. Report. // Remitențele lucrătorilor migranți: oportunități de optimizare (atelier de lucru). / Organizația Internațională a Muncii, Ministerul Economiei și Comerțului al Republicii Moldova, Uniunea Europeană, Chișinău, 15 noiembrie 2005.
- Мошняга В., Руснак Г. Мы строим Европу и не только... – Кишинев, Молд.ГУ, 2005.
- Piața forței de muncă în Republica Moldova. 2005. – Chișinău, Statistica, 2005.
- Populația Republicii Moldova în contextul migrațiilor internaționale. Vol.I-II. – Iași, Pan-Europe, 2006.
- Puterea și opoziția în contextul managementului politic. – Iași, Pan-Europe, 2005.
- Republica Moldova: politici de creștere economică, creare a locurilor de muncă și reducere a sărăciei. – Chișinău, UNDP, 2005.
- Teosa V., Moșneaga V., Țurcan V., Iurcu S., Slobodeniuc Gh. Remitențele lucrătorilor migranți: oportunități de optimizare a investițiilor sociale. Raport. // Remitențele lucrătorilor migranți: oportunități de optimizare (atelier de lucru). / Organizația Internațională a Muncii, Ministerul Economiei și Comerțului al Republicii Moldova, Uniunea Europeană, Chișinău, 15 noiembrie 2005.
- Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004 (IOM. Moldova Remittance Study. – Chisinau, IOM, 2005).
- Трудовая миграция и защита прав гастарбайтеров: практика посткоммунистических стран. – Кишинэу, Молд.ГУ, 2003.
- Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты. – Москва, 2003.
- Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. – Алматы, Европейская комиссия, МОМ, 2005.
- Тюрюканова Е. Денежные переводы мигрантов в российском контексте. // Pro et Contra, 2005, июль-август, с.91-96.
- За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия, 2004 год. - Женева, Международное бюро труда, 2004.

¹ Социологическое исследование, проведенное Альянсом по микрофинансированию Молдовы (январь – сентябрь 2003 года) в 4.500 домохозяйствах и было опрошено 750 трудовых мигрантов, свидетельствует о том, что в Молдове имеется 340 тысяч трудовых мигрантов, т.е. 22% активного трудоспособного населения. В то время как социологическое исследование, проведенное фирмой CBS AXA (апрель – октябрь 2004 года) в 3714 домохозяйствах и было опрошено 1006 трудовых мигрантов, оперирует цифрой в 571 тысячу молдавских граждан, вовлеченных в процессы международной трудовой миграции, то есть 39% от трудоспособного населения. Число тех, кто предполагают уехать на работу в ближайшем будущем, составляет 690 тысяч человек или 48% экономически активного населения (См.: Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004; Transferuri de bani de la cetățenii Republicii

- Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004).
- ² См.: «Комсомольская правда в Молдове», 2004, 30 октября.
- ³ Первая цифра показывает количество молдавских граждан, находящихся на заработках за границей «одномоментно», на момент мониторингового опроса домохозяйств, осуществляемого раз в три месяца социологической службой Национального бюро по статистике и социологии. Вторая цифра, выявленная также в ходе социологических опросов, показывает количество молдавских граждан, которые находятся на работе за границей в течение календарного года.
- ⁴ Lucke M. Remittances and Social Protection in Moldova. // Remitențele lucrătorilor migranți: oportunități de optimizare (atelier de lucru). / Organizația Internațională a Muncii, Ministerul Economiei și Comerțului al Republicii Moldova, Uniunea Europeană, Chișinău, 15 noiembrie 2005, p.12-13.
- ⁵ «Бизнес Молдовы», 2005, 29 ноября.
- ⁶ По данным переписи населения 2004 года 56,2% трудовых мигрантов работают в России, 19,4% - в Италии, 3,9% - в Румынии, 3,5% - в Португалии, 3,1% - в Украине, 3,0% - в Турции.
- ⁷ Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004
- ⁸ Мошняга В. Независимая Молдова и миграция. – Кишинев, Perspectiva, 1999.
- ⁹ См.: Мошняга В., Руснак Г. Мы строим Европу и не только... – Кишинев, Молд.ГУ, 2005, с.25.
- ¹⁰ См.: Мошняга В. «Чемодан, вокзал ... и далее везде»: трудовая и коммерческая миграция городского населения Молдовы по результатам социологического исследования. // Население Молдовы и трудовая миграция: состояние и современные формы. – Кишинэу, CAPTES, 2000; Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004; Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004; Мошняга В., Руснак Г. Мы строим Европу и не только... – Кишинев, Молд.ГУ, 2005 и др.)
- ¹¹ Republica Moldova: Politici de creștere economică, creare a locurilor de muncă și reducerea sărăciei. – Chișinău, 2005, p.116.
- ¹² Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004
- ¹³ См.: Долгих Е. Трудовые мигранты из Молдовы в России (по данным социологических опросов в поездах Кишинев-Москва-Кишинев). // Трудовая миграция и защита прав гастарбайтеров: практика посткоммунистических стран. – Кишинев, Молд.ГУ, 2002, с.49.
- ¹⁴ Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004
- ¹⁵ Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004
- ¹⁶ Мошняга В., Руснак Г. Мы строим Европу и не только... – Кишинев, Молд.ГУ, 2005, с.30-31. В апреле – декабре 2004 года было проведено социологическое исследование среди молдавских трудовых мигрантов-строителей. Всего было проинтервьюировано более 100 строителей, работающих в странах СНГ и Европейского Союза. Во многом аналогичные результаты были получены нами и при исследовании проблем нерегулируемой миграции молдавских трудовых мигрантов-мужчин, проведенном в декабре 2005 года – январе 2006 года.
- ¹⁷ См.: За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия, 2004 год. - Женева, Международное бюро труда, 2004, с.17-43.
- ¹⁸ См.: Cuc M., Lundback E., Ruggiero E. Migration and Remittances in Moldova. / International Monetary Fund. – Washington, DC, 2005, p.2.
- ¹⁹ По сообщениям молдавских масс-медиа денежные средства, переведенные молдавскими трудовыми мигрантами в 2005 году, составляют около 1 млрд. долларов США, что значительно превышает доходную часть бюджета страны. В 2005 году доходная часть бюджета Республики Молдова составила 900 млн. долларов США (См.: Лорченков В. Молдова живет на деньги нелегалов. // «Комсомольская правда в Молдове», 2006, 13 января). Министерство экономики и торговли Республики Молдовы оценивает общую сумму денежных переводов в 2005 году более скромно, в 890 млн. долларов США (См.: Калак Т. Поступления от гастарбайтеров стали проблемой. // «Комсомольская правда в Молдове», 2006, 2 июля).

- ²⁰ *Global Economic Prospects. Economic Implications of Remittances and Migration. / The International Bank for Reconstruction and Development. / The World Bank. – Washington, 2006, p.90.*
- ²¹ *International Monetary Fund: Republic of Moldova: selected issues. Report. January 2005. - Washington, DC, 2005, p.10.*
- ²² *Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004*
- ²³ *Global Economic Prospects. Economic Implications of Remittances and Migration. / The International Bank for Reconstruction and Development. / The World Bank. – Washington, 2006, p.91.*
- ²⁴ *Однако, это может привести и отрицательным последствиям. Как отмечает директор Национального Банка Молдовы Л.Талмач: «Серьезное увеличение поступлений наличных денег из-за рубежа и рост поступлений от импорта в 2005 году могли вызвать неоправданное укрепление молдавского лея по отношению к валютам» (Калак Т. Поступления от гастарбайтеров стали проблемой. // «Комсомольская правда в Молдове», 2006, 2 июня).*
- ²⁵ *См.: Капур Д., Макхейл Д. Прибыльная миграция. // Pro et contra, 2005, июль-август, с.82.*
- ²⁶ *Teosa V., Moșneaga V., Țurcan V., Iurcu S., Slobodeniuc G. Remitențele lucrătorilor migranți: oportunități de optimizare a investițiilor sociale. Raport. // Remitențele lucrătorilor migranți: oportunități de optimizare (atelier de lucru). / Organizația Internațională a Muncii, Ministerul Economiei și Comerțului al Republicii Moldova, Uniunea Europeană, Chișinău, 15 noiembrie 2005.*
- ²⁷ *См.: Население Молдовы и трудовая миграция: состояние и современные формы. – Кишинэу, CAPTES, 2000; Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты. / Центр изучения проблем вынужденной миграции в СНГ. - Москва, 2003.*
- ²⁸ *Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004*
- ²⁹ *Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004*
- ³⁰ *Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004*
- ³¹ *Ghencea B., Gudumac I. Migrația de muncă și remitențele în Republica Moldova”. / Organizația Internațională a Muncii, Alianța de Microfinanțare din Moldova. - Chișinău: AMF-SOROS, 2004*
- ³² *Transferuri de bani de la cetățenii Republicii Moldova, aflați peste hotare la muncă. / Organizația Internațională pentru Migrație. – Chișinău: CBS AXA. A TNS CSOP Branch in Moldova, 2004*
- ³³ *там же.*
- ³⁴ *там же.*
- ³⁵ *Sigvardsdotter E. Migrația și dezvoltarea Republicii Moldova – apariția rețelelor sociale ale migranților (în baza cercetărilor sociologice). // Moșneaga V., Corbu-Drumea L. (Coord.) Populația Republicii Moldova în contextul migrațiilor internaționale. / UNESCO, USM, “Dialog Intercultural”, “CAPTES”. Vol. II. – Iași, 2006, p.153-164.*
- ³⁶ *Țurcan V. Administrația publică locală din Republica Moldova referitor la procesele migraționale ale populației țării (în baza cercetărilor sociologice calitative). // Populația Republicii Moldova în contextul migrațiilor internaționale. / UNESCO, USM, “Dialog Intercultural”, “CAPTES”. Vol. II. – Iași, Pan-Europe, 2006, p.248-269.*
- ³⁷ *см.: Гудым А., Шеларь Г. Две точки зрения на проблему экономического роста и снижения бедности. // Puterea și opoziția în contextul managementului politic. – Iași, Pan-Europe, 2005, p.58-59.*
- ³⁸ *И в этом видны общемировые тенденции. См.: За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике. Доклад VI. Международная конференция труда, 92-я сессия, 2004 год. - Женева, Международное бюро труда, 2004.*
- ³⁹ *Anuarul statistic al Republicii Moldova. 2005. – Chișinău, Statistica, 2005, p.167.*
- ⁴⁰ *там же, p.162.*
- ⁴¹ *там же, p.160.*
- ⁴² *см.: Гудым А., Шеларь Г. Две точки зрения на проблему экономического роста и снижения бедности. // Puterea și opoziția în contextul managementului politic. – Iași, Pan-Europe, 2005, p.59.*
- ⁴³ *Торговля живым товаром. Цифры, тенденции, люди. 2004/2005. / ИОМ / ОИМ. – Кишинев, март 2006.*
- ⁴⁴ *См.: Мошняга В., Руснак Г. Мы строим Европу и не только... - Кишинев, Молд.ГУ, 2005, с.40.*
- ⁴⁵ *Закон Республики Молдова «О миграции» (№ 418-XII от 19.12.1990). // Международная организация по миграции. – Сборник законодательных актов государств СНГ и Балтии по вопросам миграции, гражданства и связанным с ними аспектам. – Москва, Б.г.*

- ⁴⁶ См.: Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr.717 din 24 decembrie 1991 "Privind aprobarea Regulamentului de angajare provizorie a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare și a cetățenilor străini în Republica Moldova".
- ⁴⁷ См.: Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr. 451 din 29 iunie 1992 "Cu privire la aprobarea Regulilor de eliberare a certificatelor și licențelor persoanelor juridice și fizice, care acționează în calitate de intermediar la organizarea angajării provizorii a cetățenilor Republicii Moldova peste hotare". // Monitorul, 1992, nr.6, art.144.
- ⁴⁸ См.: Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr.157 din 6 martie 1995 "Cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului Republicii Moldova" // Monitorul Oficial, 1995, nr.20, art.142.
- ⁴⁹ Сегодня соглашения о реадмиссии заключены с более чем 10 государствами. Молдавская сторона настаивает о заключении соглашений о реадмиссии в едином пакете с соглашениями о правовой и социальной защите трудовых мигрантов. К сожалению, западные партнеры не считают это возможным и необходимым.
- ⁵⁰ См.: Hotărîrea Guvernului Republicii Moldova nr.1077 din 20 noiembrie 1997 "Cu privire la angajarea provizorie a lucrătorilor migranți". // Monitorul Oficial, 1997, nr.84-85.
- ⁵¹ Там же.
- ⁵² Лицензией на временное трудоустройство молдавских трудовых мигрантов зарубежом обладают по стране только 10 экономических агентов. (См.: De saracie, moldovenii se vand la negru in occident. // «Flux», 1999, 3 decembrie). При этом подавляющее число фирм, обладающих разрешением Министерства труда, социальной защиты и семьи на экспорт трудовых ресурсов из Молдовы, направляют молдавских рабочих на стройки в Израиль (см.: «Комсомольская правда в Молдове», 2000, 12 февраля). Отсутствии транспарентности в выборе фирм, занятых трудоустройством молдавских граждан зарубежом, нередко выступает основанием слухов о близости этих экономических агентов к молдавским государственным структурам, занятым регулированием миграционных процессов.
- ⁵³ См.: Мошняга А., Евдокимова Л., Коман А., Краузе А., Руснак Г. Трудовая миграция в лицах: люди и судьбы. / «CAPTES». – Кишинэу, 2000, с.31-35.
- ⁵⁴ С 1 октября – миграционная служба. // «Независимая Молдова», 2001, 23 августа.
- ⁵⁵ Кроме того, Решением правительства (№185 от 3 марта 2001 года) в составе Министерства труда и социальной защиты был создан отдел координации и мониторинга проблем беженцев и лиц, ищущих убежища. Позднее этот отдел был переведен в состав Министерства юстиции и трансформирован в Главное управление по делам беженцев.
- ⁵⁶ Учитывая предшествующий опыт малоэффективной борьбы с людьми, живущими на проблемах нелегальной трудовой миграции, парламент пошел по пути совершенствования действующего законодательства. Если ранее поставщикам живого товара грозило лишение свободы всего лишь на год за ... сводничество, то с 30 июля 2001 года санкции в отношении подобных лиц ужесточены. (Закон №450-XV, от 30 июля 2001 года). В Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова внесена ст.113-2, в соответствии с которой трафик живого товара карается лишением свободы на срок до 25 лет с конфискацией имущества». (Decretul pentru promulgarea Legii privind completarea Codului penal și Codului de procedură penală. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr 97-99, art.802-803)
- ⁵⁷ Дораш В. Основы государственной политики в области трудовой миграции. // Население Молдовы и трудовая миграция: состояние и современные формы. / CAPTES. – Кишинэу, 2000, с.57-65. Руководитель Управления политического планирования при Аппарате Президента Республики Молдова В.Дораш отмечал: «Государство задалось целью организовать трудоустройство граждан Молдовы за рубежом. Для этого был создан Департамент миграции, который ведет переговоры о заключении таких договоров с различными странами. Государство будет сокращать риски для граждан. Они пролучат возможность зарабатывать деньги, имея определенные социальные гарантии и комфорт. Соответственно, из заработанных за рубежом денег граждане Молдовы должны будут платить налоги в государственную казну». (см.: Дораш В. Государственная политика в области миграции. // Пути решения проблем нелегальной миграции в соответствии с принципами международного права. Международная конференция, Кишинев, 12-13 апреля 2002 года).
- ⁵⁸ См.: Monitorul oficial, 2002, N146-148
- ⁵⁹ Aspecte ale migrației de muncă în contextul Republicii Moldova. Considerații ale experților europeni și moldoveni. / DMRM. – Chișinău, 2003; The Human Trafficking Assessment Tool Report for Moldova. June 2005. – Chișinău, ABA / CEELI, 2005.

⁶⁰ Planul de acțiuni Uniunea Europeană – Moldova, recomandat în cadrul celei de-a VII-a reuniuni a Consiliului de cooperare Republica Moldova – Uniunea Europeană. // „Moldova suverană”, 2005, 25 februarie.

⁶¹ Отметим, что в конце '90-х годов XX века среди молдавского государственного истеблишмента, в том числе и его верхушки, эти взгляды имели хождение, проговаривалась идея о контроле за международной миграцией молдавской рабочей силы, получении государством определенных финансовых дивидендов от выезжающих трудовых мигрантов.

⁶² Мошняга В., Цуркан В., Руснак Г. Специфика трудовой миграции и особенности ее регулирования в европейских государствах СНГ (из опыта Республики Молдова). // MOLDOSCOPIE (Probleme de analiză politică). Nr.2 (XXV), 2004. - Chișinău: USM, 2004, с.102-121.

⁶³ В экономике Молдовы происходит рост. Практика свидетельствует, что существенного роста прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Молдова особо не наблюдается. Экономический рост обусловлен ростом потребительского спроса, происходящего благодаря денежным переводам молдавских трудовых мигрантов, существующей системой налогообложения (более 50% отчислений в бюджет дает таможня).

⁶⁴ Причин этому несколько. В первую очередь это связано с недостаточно благоприятным инвестиционным климатом страны. Законодательство в области инвестиций отвечает среднеевропейским стандартам. Однако, «правила игры», соблюдение государством своих обязательств подвержены ситуативным изменениям, повышенным социальным рискам. Кроме того, трудовая миграция «вымывает» из страны квалифицированную рабочую силу. В силу чего инвестиции со стороны иностранных инвесторов становятся не выгодными предпринимателю, производственные заказы некому качественно выполнять. Нуждается в долгосрочном реформировании фискальная система страны, которая во многом ограничивает возможности частной инициативы, бизнеса.

⁶⁵ См.: Republica Moldova: politici de creștere economică, creare a locurilor de muncă și reducere a sărăciei. – Chișinău, UNDP, 2005.

⁶⁶ Анализ предвыборных программ электоральных конкурентов на парламентских выборах-2005 показал, что и коммунисты, партия власти, и партии, представляющие различные сегменты оппозиции, в целом поддерживают данные подходы (см.: Предвыборные программы конкурентов. Парламентские выборы 6 марта 2005. – Кишинев, Adept, 2005; Frunțașu Iu. Programele electorale ale partidelor din Republica Moldova: context și substanța. // Alegeri 2005. / Coord. S.Bușcaneanu. – Chișinău, Gunivas, 2005, p.137-140). Разница лишь в количестве рабочих мест, которые они обещают создать.

При этом упускается из виду, что проблема не в наличии / отсутствии рабочих мест в Молдове. Молдавская рабочая сила уезжает зарубеж не только и не столько потому, что нет рабочих мест, сколько потому, что люди узнали (могут сравниться и сравнивают не только виртуально, но и реально, посредством собственного эмпирического опыта), что за один и тот же труд они получают значительно больше в России, в странах Европейского Союза или еще где-то. Рабочая сила начинает осознавать свою реальную стоимость на международном рынке труда и в силу этого становится более «капризной» внутри страны.

Отсюда, решение видится не в том, чтобы отучить ее от сравнений, закрыв границы «новым железным занавесом», сколько в том, чтобы сделать привлекательным и сравнимо выгодным ее работу дома. Трудовой мигрант должен довериться власти, государству, поверить их обещаниям и делам, что, работая дома, он выиграет. Как отмечает Ж.Тапинос, когда «человек решает эмигрировать – это его личное решение, когда же он решает остаться, то в этом проявляется его доверие правительству и рынку».